

El ÁREA COSTERA de la CIUDAD de BUENOS AIRES y el CAMBIO CLIMÁTICO

Documento elaborado por el Consejo Asesor Externo en Cambio Climático de la Agencia de Protección Ambiental del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.

Buenos Aires, Abril 2023

Introducción

Este documento ha sido elaborado por miembros del Consejo Asesor de Cambio Climático (APrA-GCBA) creado por Ley 3871-2011 con la función de asistir y asesorar en la elaboración de políticas públicas adecuadas para la adaptación y mitigación del Cambio Climático en la Ciudad de Buenos Aires, para reducir la vulnerabilidad humana y de los sistemas naturales, protegerlos de sus efectos adversos y aprovechar sus beneficios

En ese marco, nuestro deber como Consejo Asesor es alertar, dar a conocer y ofrecer recomendaciones y alternativas en un contexto ambiental muy complejo, en este caso referidas al borde costero de la Ciudad.

Nuestro mensaje está dirigido inicialmente a la Agencia de Protección Ambiental, pero también a medios de comunicación, proyectistas, asociaciones profesionales, empresarios, grupos vecinales, ciudadanía en general, banca multilateral, y fundamentalmente a los tres poderes de la Ciudad de Buenos Aires que tienen a su cargo la responsabilidad de planificar y gestionar su desarrollo.

Mensajes clave

1. El mundo se aleja de las metas de reducción comprometidas bajo el Acuerdo de París

El escenario climático empeoró sustancialmente a partir de la guerra en Ucrania y fenómenos que se esperaba demorar con estrategias de mitigación, hoy se aceleran. Países centrales han retomado la quema de carbón e hidrocarburos y se abandona el cumplimiento de las metas comprometidas. En ese marco, tenemos que planificar un futuro en términos de emergencia.

2. El cambio climático ya tiene o tendrá en el corto plazo efectos graves sobre las ciudades costeras

El nivel del mar en todo el mundo se ha elevado 3,7 mm por año entre el 2006 y el 2018. Este incremento se debe a la expansión térmica del agua de mar a medida que se calienta y como consecuencia de la entrada de agua dulce procedente de tierra firme, que ha aumentado a raíz del derretimiento del manto de hielo polar y de los glaciares.

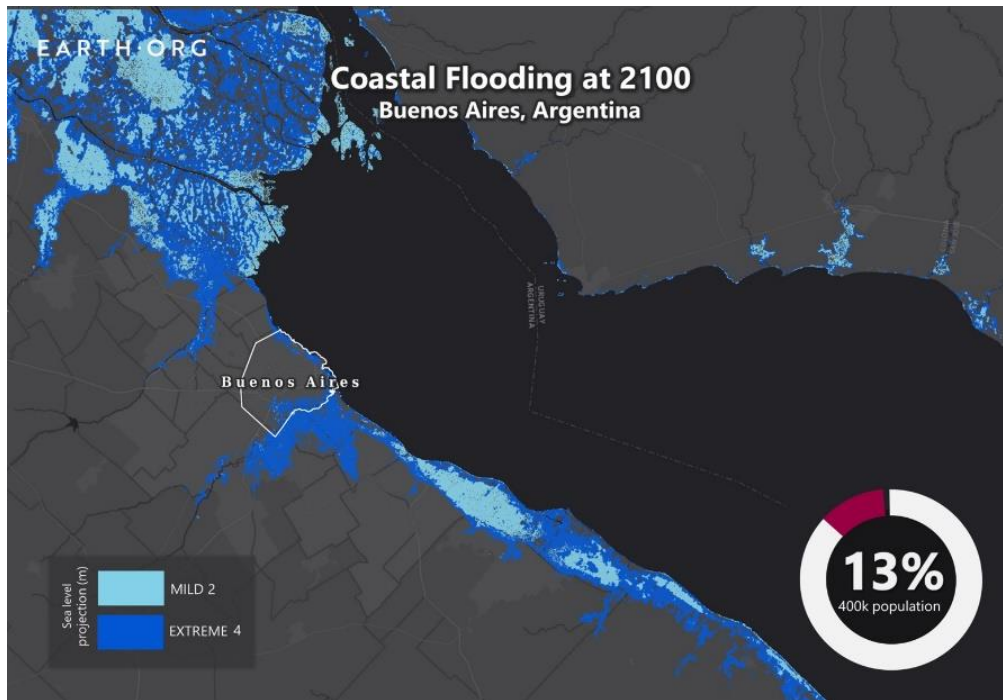


Fig. 1 Proyecciones de aumento del nivel del mar para el año 2100 según escenario 2 (moderado) y 4 (extremo) sobre la costa del Estuario del Plata, Fuente: <https://earth.org/data>

3. El ascenso del mar es irreversible y afecta al Río de la Plata

Las proyecciones de su ascenso en los dos escenarios extremos para el año 2100 están en el rango de 0,55 a 1,25 m dependiendo del nivel de las emisiones de gases de invernadero futuras. Es muy probable que el aumento del nivel medio del mar durante el siglo XXI sea más rápido que el observado durante los últimos 40 o 50 años en cualquiera de los escenarios posibles.

El estuario del Plata fue llamado “río” por razones geopolíticas estratégicas pero su dinámica está determinada por la onda de marea oceánica incluyendo el nivel medio del mar porque en realidad es un estuario.

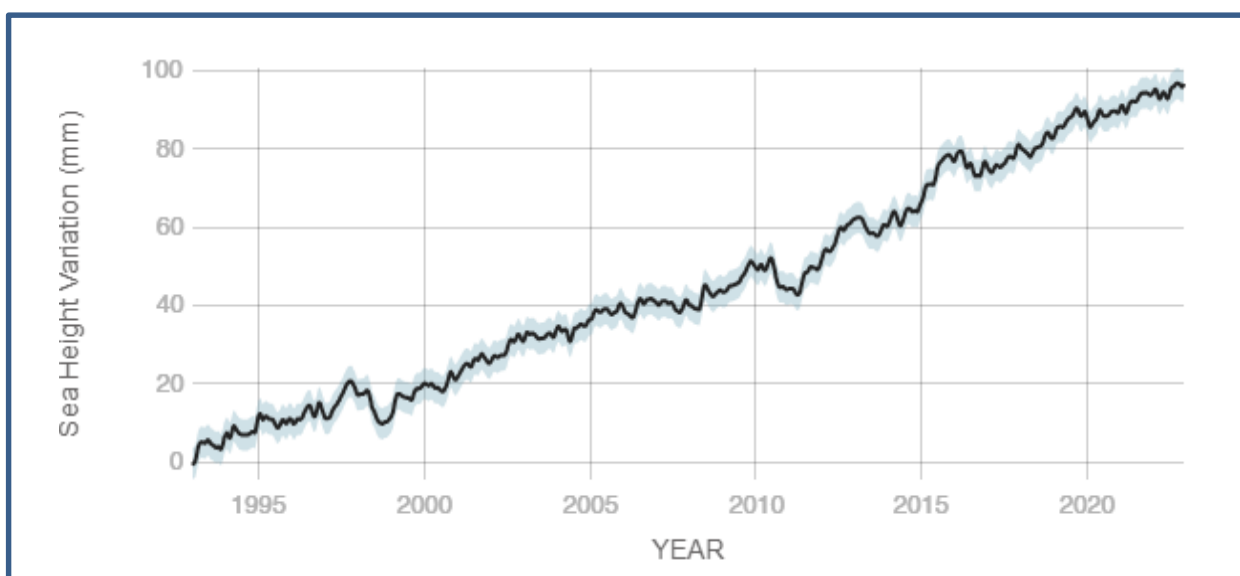


Fig. 2. Datos satelitales con aumento del nivel del mar entre el año 1993 y el presente. Fuente: Satellite sea level observations. NASA's Goddard Space Flight Center

4. La ribera es un área de alto riesgo hídrico donde debería evitarse la construcción de infraestructura y edificios

Las ciudades costeras se encuentran en la primera línea de riesgo frente al cambio climático por estar expuestas y ser vulnerables a una variedad de factores meteorológicos y oceánicos. En este contexto el Panel intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC) recomienda evitar el desarrollo de nuevas áreas expuestas a peligros costeros actuales o futuros. Señala también la importancia de preservar humedales ribereños como primera barrera de protección frente a tormentas e inundación.

5. El avance con rellenos sobre el Río de la Plata aumenta el riesgo

Los continuos rellenos costeros complejizan el escurrimiento del agua de lluvia hacia el Río de la Plata y alejan las desembocaduras de arroyos reduciendo aún más sus pendientes, afectando no solo el borde costero sino todo el territorio de la ciudad y el área metropolitana.

Recomendaciones y Propuestas

Ante los riesgos que plantea el cambio climático en ciudades costeras se proponen las siguientes acciones:

- **Desarrollar un plan integral para la evaluación ambiental estratégica y el ordenamiento ambiental del contorno ribereño** de la Ciudad de Buenos Aires, a partir de la participación ciudadana y tomando como base el conocimiento científico disponible.
- **Detener y revisar propuestas de desarrollos inmobiliarios costeros** hasta tanto se cuente con un plan integral de ordenamiento ambiental del contorno ribereño.
- **Incorporar grandes parques en el contorno ribereño.** En el marco de un plan integral, dar respuesta a la demanda insatisfecha de espacios verdes públicos recreativos con infraestructura mínima y liviana, preservando humedales e incorporando espacios verdes flexibles que puedan actuar como áreas de retención y ralentización de agua de lluvia.
- **Enlazar reservas y parques con un amplio Corredor Verde**, que supere los límites de un camino de sirga, incorporando medios de acceso públicos, recorridos y sistemas de movilidad sostenibles.

Advertencias

Futuros rellenos aproximarán más la franja de agua contaminada a la toma de agua que abastece a la ciudad y parte del Conurbano. La Ciudad de Buenos Aires cuenta con una reserva de agua potable de muy pocas horas.

Si resulta necesario densificar la construcción para una demanda de vivienda insatisfecha, no debe hacerse sobre la costa.

La costa es un área de riesgo, aunque no aparezca como tal en el Mapa de Riesgo Hídrico de la Ciudad.

Antecedentes

El Consejo del Plan Estratégico (CoPE) presentó en 2020 y sería vuelto a presentar en 2023 un Proyecto de Ley de Gestión Costera Integrada. <https://dequesetrata.com.ar/proyecto/legislatura-caba/CABA-1087-N-2022-49085>

El CoPE, a pedido del Consejo del Plan Urbano Ambiental de la Ciudad de Buenos Aires elaboró un Plan de Sector para la Ribera.

https://drive.google.com/drive/folders/188j34dUjXeaHRL_gI7biQ9U3m4-_TZof

Por primera vez se reunieron las firmas necesarias para la presentación de una *Iniciativa Popular* que propone convertir en un parque público ribereño el total de las 32 hectáreas que ocupan los predios de Costa Salguero y Punta Carrasco en Costanera Norte. Si bien el Proyecto de Ley presentado por Iniciativa Popular fue rechazado por la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires, las 53 mil firmas que lo acompañaron reflejan la importancia que la temática ha adquirido entre la ciudadanía.

Bibliografía

- Bacino, G.L., Dragani, W.C., and Codignotto, J.O., 2019. Changes in wave climate and its impact on the coastal erosion in Samborombón Bay, Río de La Plata estuary, Argentina, Estuarine coastal and Shelf Science 71-80 <https://doi.org/10.1016/j.ecss.2019.01.011>
- Barros, V., A. Menendez, G. Nagy Eds. 2005. El Cambio Climático en el Río de La Plata. 200 p. fig. en CD. Proyecto "Assessments of Impacts and Adaptations to Climate Change (AIAAC START- TWAS- UNEP). CIMA CONICET.
- Camilloni, Inés. 2022. Riesgos y desafíos del cambio climático para el desarrollo sostenible: La clave de medio grado. En Hacia un Futuro Sostenible. Oportunidades de Acción en la Emergencia Climática. Grupo Sancor.
- Codignotto, J. O., R.R. Kokot 2002. "Estudio de Impacto Ambiental.-Proyecto de Construcción del Nuevo Aeroparque de la Ciudad de Buenos Aires" Convenio Secretaría de Planeamiento Ciudad de Buenos Aires y la Facultad de Ciencias Exactas y Naturales UBA. (Representante por la Facultad y Responsable Técnico).321pp.
- D'Onofrio E. E, Fiore, M. M. E Romero Silvia I. 1999. Return periods of extreme water levels estimated for some vulnerable areas of Buenos Aires. Continental Shelf Research 19 1681-1693
- D'Onofrio E. E., Fiore M. E., Ruiz E. H.2003 Tendencia Relativa del Nivel Medio del Río de La Plata, en el Puerto de Buenos Aires. Contribuciones a la Geodesia Aplicada n°1-11p Publicación del Instituto de Geodesia de la Facultad de Ingeniería de la Universidad de Buenos Aires
- Holocwan, P. T. 1995. Evolución y Acción Antrópica en el Sector Costero de la Ciudad de Buenos Aires. Tesis de Licenciatura en Ciencias Geológicas. Inédito, Biblioteca de la Facultad de Ciencias Exactas y Naturales UBA
- Holocwan, P. T. 1996. Evolución y Acción Antrópica en el Sector Costero de la Ciudad de Buenos Aires. Revista Asociación de Geología Aplicada a la Ingeniería vol. X, 144-168 pp Buenos Aires.
- IPCC 2001. CLIMATE CHANGE: Impacts, Adaptation, and Vulnerability 1032 pp Cambridge.
- IPCC 2007. CLIMATE CHANGE. Impacts, Adaptation and Vulneability 976 pp Cambridge.
- IPCC 2022. CLIMATE CHANGE. Coastal Systems and Low-Lying Areas 361-409 pp Cambridge

- IPCC 2022. CLIMATE CHANGE. Cities and Settlements by the Sea. CCP2. https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_CCP2.pdf
- IPCC (2023) Sixth Assessment Synthesis Report. <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-cycle/>